

Comune di Roma

Programma europeo Urbact – Rete del progetto “Partecipando”

Il Programma europeo Urbact promuove lo scambio transnazionale di buone pratiche ed esperienze nell'ambito delle politiche urbane integrate e prevede il coinvolgimento di quei paesi che già hanno preso parte ai programmi europei Urban e Progetti pilota urbani.

Il Comune di Roma con il XIX Dipartimento – Politiche per lo sviluppo e il recupero delle periferie, in base alle attività sviluppate per i piani e i progetti elaborati, è oggi capofila di una rete di 22 città della rete tematica sul tema della partecipazione dei cittadini, prevista tra i temi del programma Urbact.

Roma coordinerà per 3 anni il *network* Partecipando dal titolo “La partecipazione dei cittadini nei programmi integrati di riqualificazione urbana come chiave per la coesione sociale”¹. I presupposti del progetto sono che:

- l'elaborazione partecipata di Piani locali integrati di sviluppo, sia uno strumento dalle forti potenzialità per far fronte alla frattura sociale latente nei territori in degrado;
- i risultati dei processi partecipativi, spesso sperimentali, fino ad oggi non abbiano ricevuto sufficiente riconoscimento dall'insieme delle strutture decisionali ed amministrative;
- la cittadinanza, che è considerata l'attore maggiormente competente sui problemi che la riguardano in maniera diretta, troppo spesso non abbia facile accesso alle informazioni, agli strumenti e agli spazi che consentono di esercitare tali competenze.

Nelle diverse città partecipanti, saranno coinvolti gli attori locali e gli stessi cittadini e la Rete europea di abitanti HaCER collaborerà alle attività; il progetto si sviluppa dal 1 ottobre 2003.

Urbact si propone di migliorare la conoscenza e gli scambi di esperienze e di buone pratiche relative alle politiche integrate per la riqualificazione urbana, traendo insegnamenti dai risultati, dai successi e dalle debolezze evidenziate nella gestione di tali azioni. Costituisce una delle prime occasioni per testare un approccio integrato basato sulla partecipazione dei cittadini, sulla cultura della trasparenza, del dialogo e dell'efficienza, sulla valorizzazione del ruolo attivo dei cittadini divenuti elementi chiave di una nuova strategia europea.

La rigenerazione urbana attraverso la partecipazione dei cittadini è un modello che include lo sviluppo dell'economia locale, la capacità di attrarre nuovi operatori ed investimenti, la crescita delle competenze e del know-how individuali, la qualità dei rapporti sociali, la responsabilità dei diversi livelli istituzionali.

Pertanto le città divengono catalizzatori dello sviluppo urbano e sociale, forniscono nuovi spazi per la socializzazione e migliorano la fiducia dei cittadini nei confronti delle Istituzioni pubbliche. L'obiettivo primario è

¹. I 22 partner della rete “Partecipando” sono: per l'Italia, i comuni di Brindisi, Catania, Cosenza, Foggia, Napoli, Reggio Calabria, Venezia; per il Belgio, la Regione Bruxelles capitale; per la Francia, Bordeaux, Cannes, l'Agglomerazione di Grenoble, Parigi; per la Grecia, i comuni di Evosmos, Polichni e Stavroupoli; per la Spagna, il comune di Pamplona; per il Regno Unito, Belfast, Inverclyde, Newcastle; per la Turchia, Duzce; la rete di Associazioni cittadine HaCER.

concentrarsi sui punti deboli nel campo sociale ed ambientale delle aree critiche, considerando le priorità dello sviluppo sostenibile, della promozione delle pari opportunità e dell'integrazione delle nuove tecnologie di informazione e comunicazione. La partecipazione non costituisce un argomento nuovo; l'Unione europea inserisce l'approccio partecipativo tra le buone pratiche per i governi locali e nazionali. I paesi scandinavi ed anglosassoni hanno sviluppato una serie di metodi per coinvolgere direttamente i cittadini nei processi decisionali. Nel 1992 il documento dell'Agenda 21 ha definito i principi per la gestione ed il governo della sostenibilità sociale ed ambientale e, tra questi, la partecipazione dei cittadini costituisce una priorità. Nel 2001 il mondo ha scoperto l'esperienza di Porto Alegre in Brasile, dove dal 1987 il budget partecipativo permette alle persone di discutere e di decidere della ripartizione dei fondi proprio a livello locale. Esperienze simili si stanno rapidamente sviluppando in altri paesi sudamericani (Santo André, Sao Paulo, Buenos Aires, ecc.).



Logo della rete Partecipando.

LA PARTECIPAZIONE
DEI CITTADINI
NEI PROGRAMMI INTEGRATI
DI RIQUALIFICAZIONE URBANA
COME CHIAVE
PER LA COESIONE SOCIALE

In Italia, la partecipazione si trova al centro di importanti politiche locali. Da alcuni anni il Comune di Roma implementa la cultura della partecipazione dei cittadini nella definizione di progetti di recupero urbano, di promozione economica e sociale; in particolar modo, in quelli che riguardano i più importanti lavori pubblici e progetti di trasformazione urbana. La partecipazione dal basso è considerata condizione base per promuovere la coesione sociale, la trasparenza e l'efficienza e per evitare conflitti e misure antieconomiche.

Per quanto riguarda la rigenerazione urbana, nello specifico, il programma Urban ha rappresentato un forte fattore di innovazione in un contesto in cui le politiche da anni si concentravano esclusivamente su progetti di rinnovamento urbano. È stato un laboratorio sperimentale per politiche integrate e partecipate, che ha considerato le questioni ecologiche, l'inclusione sociale e l'etica dei nuovi cittadini ed è proprio questo che ha fatto di Urban un programma di interesse.

Le periferie romane sono caratterizzate da un tessuto urbano, una composizione sociale ed un ambiente

discontinui, da differenti economie, differenti tassi di disoccupazione e diverse identità. I fattori di degrado non hanno le stesse cause su tutti i territori, anche se il risultato è sempre una bassa qualità della vita. La riqualificazione di un territorio così articolato richiede il superamento delle divisioni all'interno della città stessa per mezzo di azioni di recupero urbano e attraverso il dovuto sostegno all'economia, così come allo sviluppo sociale e culturale. La riabilitazione urbana è oggi un modello che comprende necessariamente lo sviluppo dell'economia locale, la capacità di attrarre nuovi operatori ed investimenti, la crescita delle competenze e del *know-how* individuali, la qualità dei rapporti sociali, la responsabilità dei diversi livelli istituzionali.

Tale metodologia si propone di determinare riflessioni su eventuali future politiche comunitarie in materia urbana, sulla base di concrete esperienze locali che operano con politiche integrate.

L'obiettivo principale del progetto è promuovere la partecipazione attiva degli abitanti nelle scelte, attraverso la defi-



Logo Urbact.



Esperienze di progettazione partecipata delle trasformazioni del territorio urbano a Roma, presso il Laboratorio di quartiere "Laurentino".

nizione di linee guida e metodologie di trasformazione urbana a livello europeo, basate sulle esperienze esistenti. Il progetto promuove lo scambio e la disseminazione della conoscenza tra i partner transnazionali. I diversi attori costituiranno un gruppo all'interno del quale verranno confrontate informazioni, *know how* e buone pratiche.

L'approccio e la strategia impiegati per raggiungere tali scopi sono basati sull'idea centrale che la partecipazione dei cittadini sia un processo complesso, in cui i risultati da raggiungere si combinano col valore sociale del processo stesso. Tale processo include la crescita delle competenze degli attori partecipanti (governi locali, associazioni cittadine, attori privati e singoli abitanti). La partecipazione è anche un modo di rinnovare il rapporto tra istituzioni e cittadini ed un mezzo concreto per combattere l'esclusione sociale e la povertà.

Questi scambi dovrebbero portare ad una base comune di conoscenza sia concreta che metodologica, utilizzata non soltanto dai partecipanti, ma anche da tutti gli attori interessati.

La città di Roma, insieme ai suoi partner mira ai seguenti risultati diretti :

1. definizione di metodi e procedure per promuovere, implementare e valorizzare i processi di partecipazione dei cittadini nell'ambito di programmi di trasformazione urbana integrati con misure economiche, sociali e culturali atte a migliorare la qualità della vita e a sviluppare l'occupazione, collegando i processi di partecipazione dei quartieri alle operazioni generali di progettazione a livello cittadino.
2. sviluppare e attestare sistemi di informazione e formazione per aumentare negli operatori locali e nei cittadini la capacità di costruire, e promuovere il loro effettivo coinvolgimento nelle questioni urbane collettive (strumenti quali laboratori permanenti di partecipazione, broadcasting amministrativo delle informazioni, *follow-up* delle iniziative a livello locale).
3. organizzare e creare di un modello di criteri e obiettivi della partecipazione degli abitanti tramite la produzione di un Manuale europeo della partecipazione indirizzato alle Autorità pubbliche al fine di diffondere la cultura ed i metodi di partecipazione come strumenti essenziali per il governo del territorio locale e non soltanto come affermazione di buona volontà.

In termini di risultati indiretti , il progetto darà un contributo rilevante all'elaborazione di politiche innovative ed efficaci di tipo integrato per la trasformazione urbana finalizzate alla prevenzione dall'esclusione sociale e all'attivazione di una rete operativa cittadina che dovrebbe continuare a lavorare dopo l'iniziativa Urbact.

Il progetto ed i suoi risultati possono avere un impatto sulle Politiche urbane europee grazie alla diffusione della cultura partecipativa nell'amministrazione pubblica locale come condizione per l'efficacia dei processi di trasformazione e rigenerazione urbana.

Il progetto Partecipando non è un duplicato di attività attuali a livello nazionale o di altri Progetti nell'ambito dei Fondi strutturali. Al contrario, il lavoro della rete sarà estremamente utile agli attuali programmi urbani a carattere nazionale e locale basati sui processi partecipativi come quelli per i Contratti di quartiere o altri strumenti finalizzati al recupero urbano con politiche integrate.

SOGGETTO CHE PRESENTA IL CASO IN MOSTRA

Comune di Roma
Dipartimento XIX - I U.O.

IL CASO

Programma europeo Urbact – Rete del progetto “Partecipando”

CARATTERISTICHE DELL'AMBITO DI RIFERIMENTO

Area da recuperare

A QUALE TEMA DELLA 5 RUN SI RIFERISCE PREVALENTEMENTE

Valutazione e concertazione

RIFERIMENTI

<http://www.urbact.org>